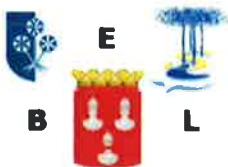


## Rekenkamer



Jaarverslag 2016

## ONDERZOEK

- Civil Society (juni 2016)
- Privacy in het sociaal domein (verwacht februari 2017)
- Inhuur externen (verwacht april 2017)

## BUDGET

### - Inkomsten :

• Gemeenten	€ 51.000
• Reserve 2015	€ 15.564
• Reservering onderzoek	€ 23.320
Totaal	€ 89.884

### - Uitgaven :

• Onderzoeken	€ 28.440
• Honorering leden	€ 21.591
• Reservering onderzoeken 2016	€ 19.239
• Diversen	€ 1.029
• Reservering 2017	€ 19.585
Totaal	€ 89.884

## COM<sup>2</sup>UNICATIE

- Website: Gemeente – onder Bestuur – Gemeenteraad – Rekenkamer
- Telefoon: 035-7513298
- E-mail: [rekenkamer@belcombinatie.nl](mailto:rekenkamer@belcombinatie.nl)

## TEAM

- Karin Stadhouders, voorzitter (vanaf april 2016)
- Etienne Lemmens, penningmeester
- Cineke de Jonge, lid
- Janny Schreiber, ambtelijk secretaris

## KWALITEIT

Door meer informatie: klik op betreffende item of scroll verder



# Jaarverslag 2016

**Inhoudsopgave**

<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2. Samenstelling Rekenkamer BEL</b>	<b>3</b>
<b>3. Uitgevoerde onderzoeken in 2016</b>	<b>3</b>
<b>4. Kwaliteit</b>	<b>4</b>
<b>5. Communicatie</b>	<b>5</b>
<b>6. Jaarrekening</b>	<b>6</b>
<b>Bijlage: nevenfuncties leden Rekenkamer BEL</b>	<b>7</b>

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## 1. Inleiding

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren hebben ieder hun eigen rekenkamerfunctie, maar elke raad benoemt hiertoe dezelfde personen. Daarmee geven zij gezamenlijk invulling aan de rekenkamer en ontstaat feitelijk één gezamenlijke rekenkamer. Deze is organisatorisch ondergebracht in de Stichting Rekenkamer BEL.

In dit jaarverslag legt de Rekenkamer BEL verantwoording af over het onderzoek en de activiteiten in 2016 en over de baten en lasten in dat jaar.

Het onderzoek van de Rekenkamer richt zich op de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het beleid van de BEL-gemeenten. De onderzoeksplannen voor 2017 staan beschreven in het Jaarplan 2017.

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## 2. Samenstelling Rekenkamer BEL

De functie van voorzitter van de Rekenkamer Bel was sinds december 2015 vacant. In de raadsvergaderingen van april 2016 hebben de raden Karin Stadhouders met terugwerkende kracht per 1 april benoemd als voorzitter. Met haar bestaat de Rekenkamer BEL weer uit drie externe leden:

- mevrouw drs. R.C.M. (Karin) Stadhouders (met ingang van 1 april 2016 voorzitter);
- de heer drs. E.J.M. (Etienne) Lemmens (penningmeester, tot 1 april 2016 waarnemend voorzitter);
- mevrouw dr. J.J. (Tineke) de Jonge (lid).

Raadsleden uit de drie gemeenten maken geen deel uit van de Rekenkamer. Wel is vanuit iedere raad één raadslid (te weten de waarnemend voorzitter) aangewezen die deel uitmaakt van het bestuur van de Stichting Rekenkamer BEL.

Het bestuur bestaat uit de volgende personen:

- mevrouw G.R. Kukupessy-Rokebrand (Blaricum);
- de heer E.M. van IJken (Eemnes);
- de heer E. H. J. Wortel (Laren).

De ambtelijke ondersteuning van de Rekenkamer bij haar werkzaamheden is in handen van Mevrouw J.A. Schreiber-van der Heul.

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## 3. Uitgevoerde onderzoeken in 2016

### "Zicht op de civil society in de BEL-gemeenten"

In 2016 heeft de rekenkamer het onderzoek "Zicht op de *civil society* in de Bel-gemeenten" afgerond, dat in 2015 was gestart. De hoofdvraag van dit onderzoek was: *Hoe ziet de civil society in de BEL-gemeenten eruit, welke rol speelt de gemeente hierin en hoe kan de gemeente de civil society versterken.* Omdat de *civil society* een erg breed begrip is, is het onderzoek beperkt tot het onderdeel vrijwilligerswerk. Uit het onderzoek komt een overwegend positief beeld naar voren: de gemeenten hebben een rijk verenigingsleven waar het goed mee lijkt te gaan, er zijn bloeiende initiatieven en er is geen gebrek aan activiteiten voor jong en oud. Bovendien geven vrijwilligers aan dat zij tevreden zijn met hun bezigheden en zich gewaardeerd voelen. De aanbevelingen uit het onderzoek gaan over de aanscherping van de doelstellingen uit de Lokale Keuzenota Sociaal Domein, de actieve samenwerking van spelers om de *civil society* vorm te geven, de communicatie over de rol van de gemeente op dit terrein en bekendheid geven door

de gemeente aan burgerinitiatieven. De rekenkamer heeft het eindrapport in mei 2016 toegezonden aan de raden van de BEL-gemeenten. De raad van Blaricum heeft de aanbevelingen overgenomen, de raad van Eemnes grotendeels, de raad van Laren niet.

#### Vooronderzoek onderwerpen voor nieuw onderzoek

Om een keuze voor nieuw te starten onderzoeken te kunnen maken heeft de rekenkamer vooronderzoek gedaan naar de zes onderwerpen uit het jaarplan 2016:

- dienstverlening gemeente: dit onderwerp is op de reservelijst geplaatst, omdat een onderzoek hiernaar in 2016 te prematuur zou zijn;
- externe inhuur: over dit onderwerp is in het najaar 2016 een onderzoek gestart;
- geldstromen in het sociale domein: de rekenkamer heeft besloten om in 2017 onderzoek te doen naar een nader te bepalen aspect uit het sociaal domein;
- juridische kwaliteitszorg: voor dit onderwerp is in het najaar 2016 het onderzoek "Juridische borging van privacy in het sociaal domein" gestart;
- kosten van de vorming van de regionale brandweer (/veiligheidsregio): uit navraag is niet gebleken dat dit onderwerp breed leeft binnen de raden;
- reserves en voorzieningen: dit onderwerp is op de reservelijst geplaatst.

#### "Juridische borging van privacy in het sociaal domein"

Het vooronderzoek naar het onderwerp "juridische kwaliteitszorg" heeft geleid tot de korte toets "Juridische borging van privacy in het sociaal domein". Voor dit onderzoek heeft de rekenkamer de volgende hoofdvraag geformuleerd: *Hoe is in het licht van de toegenomen decentralisatie en verdergaande digitalisering de privacy van burgers juridisch geborgd binnen de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren en op welke punten behoeft dit verbetering?* Het conceptrapport van deze korte toets is in december voor ambtelijk wederhoor toegestuurd aan de directie van de BEL Combinatie. Het eindrapport is in februari 2017 aan de raden toegestuurd en zal naar verwachting in maart/april 2017 door de raden worden behandeld.

#### "Externe inhuur"

Het vooronderzoek naar externe inhuur heeft geleid tot een onderzoek op dit vlak dat in het najaar van 2016 is gestart. Voor dit onderzoek heeft de Rekenkamer drie centrale vragen geformuleerd:

- *Wat is het beleid van de BEL-gemeenten op het terrein van externe inhuur van personeel;*
- *Wat zijn de gevolgen hiervan voor de wijze van kennisoverdracht naar de vaste werkorganisatie;*
- *Welk effect heeft dit op de continuïteit en de kwaliteit van de werkprocessen.*

Het conceptrapport van dit onderzoek is in december voor ambtelijk wederhoor toegestuurd aan de directie van de BEL Combinatie en zal in maart 2017 aan de colleges van B&W worden toegestuurd voor bestuurlijke reactie. Het eindrapport zal naar verwachting in april 2017 naar de raden gaan en in juni 2017 door de raden worden behandeld.

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## **4. Kwaliteit**

Om de kwaliteit van haar werk te borgen, is de rekenkamer in het najaar van 2016 begonnen om een kwaliteitsdocument op te stellen. De Rekenkamer verwacht dit document in maart 2017 ter goedkeuring aan het bestuur van de Stichting Rekenkamercommissie BEL te kunnen voorleggen.

In het kwaliteitsdocument verwoordt de Rekenkamer BEL haar missie en visie en maakt zij haar werkwijze transparant. Naast de missie en visie, geeft het kwaliteitsdocument inzicht in de soorten onderzoek die de rekenkamer onderscheidt, het onderzoeksprotocol, de werkwijze en voorwaarden voor uitbesteding van onderzoek, het protocol voor het

jaarplan en jaarverslag, evaluatie en doorwerking, de wijze van publiceren van officiële documenten en omgaan met integriteit. In de toekomst zal de rekenkamer voor de kwaliteitseisen die zij stelt aan onderzoek, in offertetrajecten c.q. bij gunning van een opdracht naar dit kwaliteitsdocument verwijzen.

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## **5. Communicatie**

Sinds 2016 voert de rekenkamer na ieder onderzoek en iedere korte toets een evaluatie uit. Eind 2016 is de rekenkamer begonnen om een overzicht bij te houden van de uitgevoerde onderzoeken en van de 'doorwerking', dat wil zeggen de stand van de uitvoering van de aanbevelingen is gedaan.

Tijdens een evaluatiebijeenkomst in september 2016 heeft de rekenkamer onder meer besproken hoe zij het contact met de raden kan intensiveren. Doel van de intensivering is enerzijds om beter zichtbaar te zijn en het werk van de rekenkamer toe te lichten, anderzijds om te horen welke onderwerpen binnen de fracties leven en zo doelgerichter en beter geïnformeerd onderzoek te kunnen starten. Om dat te bereiken wil de rekenkamer in 2016-2017 een ronde langs alle fracties maken. Eind 2016 heeft de rekenkamer de eerste fracties bezocht. Bovendien is elk rekenkamerlid contactpersoon voor één van de gemeenteraden geworden: Etienne Lemmens voor Blaricum, Tineke de Jonge voor Eemnes en Karin Stadhouders voor Laren.

Net als in voorgaande jaren stuurt de rekenkamer haar jaarplan aan de raden en is zij desgewenst beschikbaar om daarover met (delegaties van) de raden te spreken. Daarnaast ontvangen de raden ter kennisname het jaarverslag van het voorafgaande jaar.

Ook is tenminste één lid van de rekenkamer (eventueel vergezeld door de uitvoerend onderzoeker) aanwezig bij de behandeling van een onderzoeksrapport in een commissievergadering, raadsessie of rondetafelgesprek. Afhankelijk van de wensen van de betreffende raad is de rekenkamer dan graag bereid het rapport te presenteren, vragen te beantwoorden of van gedachten te wisselen.

Ook voor de burgers van de BEL-gemeenten wil de rekenkamer zich meer zichtbaar maken, bijvoorbeeld door de webpagina van de rekenkamer meer burgervriendelijk te maken of door de pers uit te nodigen bij de presentatie van onderzoeksrapporten.

Raadsleden en individuele burgers kunnen de rekenkamer benaderen met onderzoeksonderwerpen. Verzoeken tot het doen van rekenkameronderzoek zijn altijd welkom. Dat wil overigens niet zeggen dat de rekenkamer alle verzoeken kan honoreren. De rekenkamer heeft een beperkt budget en beperkte capaciteiten. Zij zal daarom moeten afwegen welke onderwerpen voor een onderzoek in aanmerking komen. Overwegingen die daarbij een rol spelen zijn of het onderwerp actueel is, of er (grote) financiële of bestuurlijke risico's mee gemoeid zijn en of de rekenkamer het kan onderzoeken. De rekenkamer laat de indiener van een verzoek weten of zij al dan niet op het verzoek ingaat of dat het op de groenlijst wordt geplaatst.

De informatie over de Rekenkamer BEL is te vinden op de website van de drie gemeenten, op een eigen pagina van de rekenkamer. De rekenkamer is verder te bereiken via het secretariaat (per telefoon op 035-7513298 of per e-mail: [rekenkamer@belcombinatie.nl](mailto:rekenkamer@belcombinatie.nl) of [janny.schreiber@belcombinatie.nl](mailto:janny.schreiber@belcombinatie.nl)).

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

## 6. Jaarrekening 2016

De rekenkamer beschikt over een eigen budget dat de drie gemeenten beschikbaar stellen. Het jaarbudget van de Rekenkamer is in 2014 omlaag bijgesteld naar het gemiddelde van de uitgaven van de laatste jaren. De tabel op de voorpagina is voor het gemak afgerond op hele euro's, in de onderstaande tabel zijn de reële kosten en inkomsten weergegeven.

In 2016 bedroeg dit budget € 17.000,- per gemeente. De kosten en inkomsten zijn als volgt verdeeld:

		Kosten *	Inkomsten
1	Onderzoeken	€ 28.440,00	
2	Honorering leden	€ 21.590,84	
3	Diversen	€ 1.028,78	
4	Reserve uit 2015		€ 15.564,01
5	Reservering onderzoek Civil Society (Radar)		€ 23.320,00
6	Bijdragen 3 gemeenten		€ 51.000,00
7	Reservering afronding onderzoeken 2016	€ 19.238,75	
8	Reserve naar 2017	€ 19.585,64	
	<b>Totaal</b>	<b>€ 89.884,01</b>	<b>€ 89.884,01</b>

\* De kosten zijn exclusief BTW.

De eindfacturen van de grotendeels in 2016 uitgevoerde korte toets "Juridische borging van privacy in het sociaal domein" en het onderzoek naar "Externe inhuur" moeten nog worden ingediend, omdat deze onderzoeken eind 2016 nog niet waren afgerond. Het bedrag dat daarmee gemoeid is (à € 19.238,75), wordt overgeheveld naar 2017 en staat als 'Reservering afronding onderzoeken 2016' in de jaarrekening.

Honorering van de leden komt iets lager uit dan bij een volledige bezetting van de rekenkamer, omdat de voorzitter pas in april 2016 is aangetreden.

De diversen bevat een brede range aan posten, variërend van lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamerfuncties (NVRK) tot presentjes, onkosten voor lunch en een VOG-verklaring die is opgenomen in de sollicitatieprocedure. Resteert een bedrag van € 19.585,64 dat als reserve wordt overgeheveld voor onderzoeken naar de begroting van 2017.

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)

**Bijlage: nevenfuncties leden Rekenkamer BEL**

Karin Stadhouders (voorzitter)

- ▲ Eigenaar Verhalen van Stad en Land (onderzoek, publicatie en advies over cultuurhistorie, erfgoed en landschap);
- ▲ Eigenaar Stadhouders onderzoek, tekst en advies (activiteiten in publieke sector / openbaar bestuur);
- ▲ Onderzoeker bij Centre for Global Heritage and Development, Universiteit Leiden
- ▲ Voorzitter / extern lid rekenkamer Amersfoort;
- ▲ Voorzitter stichting Vrienden van Abrona, Zeist.

**Etienne Lemmens (penningmeester vanaf juni 2015 en waarnemend voorzitter vanaf december 2015)**

- ▲ Venoot Prae Advies en onderzoek B.V., sociale zekerheid en arbeidsmarktvaartstukken;
- ▲ Venoot BB35 Advies en onderzoek B.V., sociale zekerheid en arbeidsmarktvaartstukken;
- ▲ Voorzitter Rekenkamercommissies Brunssum en Landgraaf;
- ▲ Plaatsvervangend voorzitter Rekenkamer Heerlen;
- ▲ **Bestuurslid Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamerfuncties;**
- ▲ **Secretaris Stichting Orbis, sociale zekerheid en arbeidsmarktvaartstukken;**
- ▲ Secretaris Stichting Kennisontwikkeling Sociale Domein (KOSD).

**Tineke de Jonge (lid vanaf juni 2015)**

- ▲ **Business Controller UWV Werkbedrijf;**
- ▲ **Gastonderzoeker Erasmus Happiness Research Organisation, Erasmus Universiteit Rotterdam;**
- ▲ **Plaatsvervangend lid Verantwoordingsorgaan UWV Pensioenfonds.**

[<Klik hier om terug naar boven te gaan>](#)